СОВЕТ УСТЬ-ЧИЖАПСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

КАРГАСОКСКОГО РАЙОНА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА

**РЕШЕНИЕ**

**25.12.2015 № 111**

с. Старая Березовка

О порядке реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение»

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12 Устава Усть-Чижапского сельского поселения

**Совет Усть-Чижапского сельского поселения РЕШИЛ:**

1. Утвердить Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение» согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

3. Настоящее решение разместить на официальном сайте Администрации Усть-Чижапского сельского поселения.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на правовую комиссию Совета муниципального образования «Усть-Чижапское сельское поселение».

Председатель Совета

Усть-Чижапского сельского поселения С.М. Голещихин

Глава Усть-Чижапского

сельского поселения С.М. Голещихин

ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Совета

Усть-Чижапского сельского поселения

от 25.12.2015 № 111

**ПОРЯДОК**

**РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН В**

 **муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение»**

1. **Общие положения**

1. Настоящий Порядок реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение» (далее - Порядок) разработан в соответствии со статьей 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 12 Устава муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение», и направлен на реализацию права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления посредством выступления с правотворческой инициативой.

2. Правотворческая инициатива – форма непосредственного участия населения муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение» (далее – муниципальное образование) в осуществлении местного самоуправления.

3. Реализация гражданами правотворческой инициативы осуществляется через инициативные группы граждан, обладающих избирательным правом, путем внесения проектов муниципальных правовых актов муниципального образования в порядке реализации правотворческой инициативы граждан в органы местного самоуправления муниципального образования или должностному лицу местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта муниципального образования, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

**2. Порядок формирования инициативной группы граждан по внесению проектов муниципальных правовых актов муниципального образования в порядке реализации правотворческой инициативы граждан**

4. Формирование инициативной группы граждан по внесению проектов муниципальных правовых актов в порядке реализации правотворческой инициативы граждан (далее - инициативная группа граждан) осуществляется на основе волеизъявления граждан.

Численность инициативной группы граждан должна составлять не менее одного процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом. Членами инициативной группы граждан могут быть совершеннолетние граждане Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающие в муниципальном образовании, достигшие восемнадцатилетнего возраста.

Формирование и проведение собрания инициативной группы граждан могут осуществляться в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования. В указанном случае к проекту муниципального правового акта муниципального образования, вносимому в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, прилагаются протоколы собраний граждан, на которых принято решение о создании инициативной группы граждан либо об избрании делегатов на конференцию граждан, на которой будет рассматриваться вопрос о создании инициативной группы граждан, а также протокол конференции граждан.

5. Инициативная группа граждан считается созданной с даты принятия решения о ее создании. Указанное решение оформляется протоколом собрания (конференции) инициативной группы граждан, в котором указываются следующие сведения:

1) количество жителей муниципального образования, присутствовавших на собрании (конференции) граждан;

2) дата и место проведения собрания (конференции) граждан;

3) повестка собрания (конференции) граждан;

4) наименование проекта муниципального правового акта муниципального образования, вносимого в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;

5) адрес для корреспонденции и контактный телефон представителей группы по организации и подготовке правотворческой инициативы граждан;

6) решения, принятые по вопросам собрания (конференции) граждан.

6. К протоколу собрания (конференции) инициативной группы граждан прилагаются:

6.1. список членов инициативной группы граждан с указанием в отношении каждого члена фамилии, имени, отчества, года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименования или кода выдавшего его органа;

6.2. проект муниципального правового акта муниципального образования, вносимый в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

7. Собрание (конференция) инициативной группы граждан выбирает не более двух представителей для представления интересов по вопросам, связанным с внесением проекта муниципального правового акта в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

8. Протокол собрания (конференции) инициативной группы граждан, содержащий решение о создании инициативной группы граждан, подписывается всеми участниками собрания (конференции) инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества каждого участника.

**3. Рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан**

9. В целях реализации правотворческой инициативы граждан инициативная группа граждан вносит в орган местного самоуправления муниципального образования или должностному лицу местного самоуправления муниципального образования, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта муниципального образования, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, следующие документы:

1) проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, утвержденный на собрании (конференции) граждан;

2) пояснительную записку, содержащую обоснование необходимости принятия муниципального правового акта муниципального образования, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, его целей и основных положений;

3) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения проекта муниципального правового акта муниципального образования в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, реализация которого потребует финансовых затрат);

4) список членов инициативной группы граждан с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения (в возрасте восемнадцати лет - дополнительно дня и месяца рождения), адреса места жительства, серии, номера и даты выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименования или кода выдавшего его органа;

5) протоколы собрания инициативной группы граждан: протокол собрания граждан, на котором было принято решение о создании инициативной группы граждан либо об избрании делегатов для участия в конференции, на которой принято решение о создании инициативной группы граждан, а также протокол конференции, на которой приняты соответствующие решения;

6) сопроводительное письмо, в котором должны быть указаны лица, уполномоченные представлять инициативную группу граждан в процессе рассмотрения правотворческой инициативы граждан, в том числе докладчик по вносимому проекту муниципального правового акта муниципального образования в порядке реализации правотворческой инициативы граждан из числа представителей инициативной группы граждан;

10. В течение 5 дней со дня получения органами местного самоуправления муниципального образования документов инициативной группы, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка, указанными органами при участии представителя инициативной группы проводится проверка представленных документов и достоверности содержащихся в них сведений.

11. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, не позднее трех месяцев со дня его внесения подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

12. В рассмотрении проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления муниципального образования выносится отказ в следующих случаях:

1) если численность инициативной группы граждан составляет менее одного процента от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом;

2) если документы, предусмотренные пунктом 9 настоящего Порядка, предоставлены в орган местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления муниципального образования в неполном объеме или если в этих документах содержатся недостоверные сведения о членах инициативной группы граждан.

13. Представители инициативной группы вправе обжаловать в установленном законом порядке отказ органа местного самоуправления или должностного лица в рассмотрении проекта муниципального правового акта муниципального образования, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

14. В случае если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции Совета муниципального образования «Усть-Чижапское сельское поселение», вопрос о принятии указанного акта должен быть рассмотрен на открытом заседании Совета муниципального образования «Усть-Чижапское сельское поселение» в порядке, установленном законодательством, Уставом муниципального образования, Регламентом Совета муниципального образования «Усть-Чижапское сельское поселение» и иными муниципальными правовыми актами.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

15. В органе местного самоуправления, порядок деятельности которого не предусматривает коллегиального рассмотрения вопросов, рассмотрение правотворческой инициативы граждан осуществляется руководителем указанного органа местного самоуправления.

16. По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, принимается одно из следующих решений:

1) о принятии муниципального правового акта, в том числе с внесенными изменениями;

2) об отклонении проекта муниципального правового акта.

17. Решение по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть мотивированным и в случае отклонения проекта муниципального правового акта должно содержать основания для такого отклонения.

18. Проект муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит отклонению в следующих случаях:

1) если принятие предложенного проекта муниципального правового акта выходит за пределы компетенции органа местного самоуправления либо содержит правовое регулирование отношений, не относящихся к вопросам местного значения;

2) если предложенный проект муниципального правового акта противоречит законодательству Российской Федерации, законодательству Томской области или Уставу муниципального образования «Усть-Чижапское сельское поселение»;

3) если муниципальный правовой акт, регулирующий тождественные правоотношения, принят и введен в действие ранее.

19. Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит официальному опубликованию (обнародованию) и должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан не позднее десяти дней после его принятия.

20. Представители инициативной группы граждан вправе обжаловать в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к модельному акту представительного органа муниципального образования «Об утверждении Порядка реализации правотворческой инициативы граждан в муниципальном образовании «Усть-Чижапское сельское поселение»

Согласно части 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В силу части 2 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Вместе с тем, до настоящего времени такой порядок представительным органом муниципального образования не установлен, что препятствует реализации прав граждан, гарантированных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

В целях устранения вышеуказанного пробела правового регулирования прокуратурой Каргасокского района направляется соответствующий модельный акт.